ДИСКУССИОННЫЙ КЛУБ

Безопасность в Центральной Азии

Сегодня проблема безопасности в Центральной Азии находится в центре внимания мировой общественности. Ситуация в регионе остается взрывоопасной. Особые опасения связаны с 2014 годом, когда коалиционные западные силы, согласно официальным заявлениям Вашингтона, должны будут покинуть Афганистан.

Однако эта угроза, по мнению многих экспертов, стоит в списке одной из последних. Актуальность теме центральноазиатской безопасности в первую очередь придают незавершенные процессы политического и социально-экономического реформирования стран региона. Поэтому для эффективного использования преимуществ регионального развития, в том числе снижения возможных рисков и угроз, а также исключения «благодатной» почвы для наркотрафика и терроризма, необходимо обеспечить более глубокую и взаимовыгодную интеграцию государств. Это находит практическое отражение в конструктивных инициативах Казахстана по активизации сотрудничества.

Предлагаем вниманию читателей выступления участников дискуссионного клуба, посвященные этой актуальной теме.

Булат СУЛТАНОВ

Каримжан ШАКИРОВ

Эльнара БАЙНАЗАРОВА

Болат САЙЛАН

Куляш ТУРКЕЕВА

Мифы и реальность

Возможные угрозы безопасности для Центральной Азии следует искать в первую очередь не в Афганистане, а в незавершенности процессов политического и социально-экономического реформирования стран региона.

Булат СУЛТАНОВ, директор КИСИ при Президенте РК, почетный профессор Шанхайского университета международных исследований, доктор исторических наук:

– Вероятность агрессии движения «Талибан» в Центральной Азии (о чем сейчас активно заговорили в связи с выводом в 2014 году миротворческих сил из Афганистана) в списке угроз не является первоочередной. По данным зарубежных экспертов, численность этнических террористических организаций на севере Афганистана, имеющих тесные контакты с террористическим подпольем в государствах Центральной Азии, не превышает двух тысяч боевиков. И с ними вполне могут справиться вооруженные силы и правоохранительные органы государств нашего региона.

Большей угрозой для Центральной Азии является то, что Афганистан продолжает оставаться главным поставщиком героина и других наркотиков на мировые рынки. Нельзя также закрывать глаза на то, что функционирует международная сеть производства, транзитировки и реализации наркотиков, и в первую очередь через Центральную Азию.

Но здесь речь идет уже о глобальной безопасности, а не только региональной. Причем укрепление безопасности в Центральной Азии, бесспорно, позитивно скажется и на глобальном уровне. Поэтому в целях укрепления безопасности странам региона прежде всего необходимо прийти к единому пониманию и поиску решений общих проблем как в сфере торгово-экономических связей, так и в области обеспечения безопасности. Пока же совместные проекты пробуксовывают, несмотря на общность исторических, культурных, языковых, этноконфессиональных факторов, а также географический, транзитный, ресурсный и людской потенциал. Например, до сих пор не урегулированы территориально-пограничные вопросы: между Узбекистаном и Кыргызстаном нет договоренности по 58 спорным участкам; между Кыргызстаном и Таджикистаном существует 71 спорный участок земли. Ситуация усугубляется тем, что отдельные участки границы между этими государствами заминированы. По данным Центра по минным вопросам Таджикистана, около 450 километров таджикско-узбекской границы остаются заминированными.

На безопасность негативно влияют и экономические противоречия. Например, Кыргызстан предполагает использовать свои гидроэнергетические ресурсы как средство геополитического и экономического влияния в регионе. Для этого Кыргызстан стремится сблизить свои позиции с Таджикистаном и заручиться поддержкой третьих стран (США, России, Китая, ЕС). У Таджикистана, в свою очередь, не урегулирован вопрос с Узбекистаном по транзиту электричества из Туркменистана. Поэтому каждую зиму эта энергетическая проблема оборачивается не только ухудшением двусторонних отношений, но и обострением социально-экономических противоречий внутри страны.

Экономическую интеграцию в Центральной Азии сдерживает явно недостаточный уровень взаимодействия государств в реальном секторе экономики. Это обусловлено, конечно, разными инвестиционными возможностями стран, но прежде всего отсутствием стремления к взаимовыгодному решению проблем в энергетике, водопользовании, грузоперевозках, развитии транспортной инфраструктуры, сельскохозяйственном производстве. Поэтому не теряет своей актуальности проблема нелегальной миграции, основной причиной которой является экономическая нестабильность. В региональном миграционном аспекте Россия и Казахстан являются сейчас принимающими, а Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан – отправляющими государствами. Доля трудовых мигрантов, по оценкам независимых экспертов, в Узбекистане составляет 10% населения, в Кыргызстане и Таджикистане – более 25%. О масштабах миграции говорят и такие цифры: в 2010 году кыргызские трудовые мигранты отправили на родину 1 миллиард 654 миллиона долларов из России и Казахстана. Трудовую миграцию, являющуюся международным процессом, невозможно решить мерами, действующими только в отдельно взятой стране. Однако международное сотрудничество, в том числе в региональном масштабе, пока развивается недостаточно активно.

Тем временем на территории государств продолжают подпольную деятельность международные террористические и другие преступные группировки. Все более заметными становятся группы экстремистского толка, которые исходя из искаженной трактовки исламского вероучения пытаются навязать светским обществам собственную (и совершенно неприемлемую для нас) систему ценностей и создать здесь исламский халифат. Увеличивается и вал наркотиков – в 2010 году правоохранительные органы Казахстана изъяли 28,5 тонны наркотиков, задержали свыше 6 тысяч граждан, подозреваемых в их хранении, перевозке и сбыте…

Поэтому эффективное противодействие новым вызовам и угрозам, надвигающимся в том числе и из Афганистана, необходимо осуществлять на национальном уровне, в региональном формате, с участием приграничных с Центральной Азией стран, а также международных игроков и ведущих международных организаций. Национальный уровень предполагает, в первую очередь, создание конкурентоспособных экономик, проведение своевременных политических реформ, укрепление общественного согласия, межэтнического и межконфессионального мира. На региональном уровне необходимо объединение усилий стран для обеспечения региональной безопасности и экономической, социальной и других сферах.

По мнению Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева, государства Центральной Азии, развиваясь как единое пространство, смогут создать «пояс экономического благополучия», который станет надежной преградой для международного терроризма, религиозного экстремизма, наркотрафика и нелегальной миграции. Выступая 25 апреля нынешнего года на открытии XI Евразийского медиа-форума в Астане, Глава государства отметил, что Центральная Азия, как и мир в целом, вступает в полосу перемен: «…скажу сразу, я не приемлю «катастрофические теории». Я абсолютно не считаю, что уже включен таймер обратного отсчета, приближающего регион к некоему часу «Х» в 2014 году, когда в Афганистане завершится активная фаза операции международных коалиционных сил. Уверен, что ничего подобного не произойдет. Хотя есть желающие или пугающие подобным сценарием… Центральная Азия уже не «забытая богом окраина» или «ничья земля», а новый динамичный субрегион всей Евразии и мира. Казахстан и другие государства Центральной Азии доказали свою способность к суверенному и достойному развитию».

Именно такая динамично развивающаяся Центральная Азия способна оказать эффективную помощь в восстановлении Афганистана и поставить надежный заслон новым вызовам и угрозам.

В свете инициатив Казахстана

Сегодня в мире звучат разные прогнозы, начиная от скептической убежденности в неизбежной талибанизации Центральной Азии до полного игнорирования каких-либо угроз для стран региона.

Каримжан ШАКИРОВ, декан факультета международных отношений КазНУ им. Аль-Фараби, доктор юридических наук, профессор:

– Конференция министров иностранных дел стран – участниц Стамбульского процесса, состоявшаяся в Алматы в конце апреля, в очередной раз на высоком уровне актуализировала вопрос угроз, исходящих из Афганистана после 2014 года. Однако Президент РК Нурсултан Назарбаев не считает, что приближается некий час «Х».

Свою уверенность Лидер нации обосновывает тем, что миссия коалиции в Афганистане смогла принести положительные результаты, на порядок снизив и локализовав угрозу в регионе. Слова Президента также подкрепляются нашими действиями – Казахстан принимает активное участие в гуманитарных усилиях международного сообщества по экономическому и социальному восстановлению Афганистана. Особое внимание Казахстан уделяет развитию афганского образования (без которого переход к мирной жизни практически невозможен), выделив афганским студентам образовательные гранты на 50 миллионов долларов. Ежегодно вузы РК принимают до 35 афганских граждан по программе магистратуры, не считая обучающихся в бакалавриате.

Помощник госсекретаря США по делам Южной и Центральной Азии Роберт Блейк, принимавший участие в министерской конференции в Алматы, сообщил, что президент США еще не принял решение, какое количество войск останется в Афганистане после 2014 года. При этом он заявил, что США однозначно сохранят свое присутствие в Афганистане ради стабильности и мира в регионе. Добавлю, что ранее президенты США и Афганистана пришли к пониманию необходимости присутствия между официальным Кабулом и вооруженной оппозицией.

На алматинской конференции стран – участниц Стамбульского процесса Президент Казахстана выступил с очередной инициативой. «Наша южная столица – это географически близкий к Афганистану мощный транспортный узел с широкими возможностями…», – сказал Нурсултан Назарбаев, подчеркнув, что сохраняет актуальность и предложение по созданию в Алматы международного центра ООН. «Его деятельность будет направлена в том числе на постконфликтную реабилитацию Афганистана. Такая структура необходима для координации финансово-экономической помощи этой стране через региональные и субрегиональные представительства ООН и других международных региональных организаций. Это даст возможность эффективно реализовать текущие программы и задачи многостороннего сотрудничества в будущем. Мы предлагали, чтобы в Казахстане размещались базы для оказания поддержки Афганистану», – сказал Глава государства на министерской конференции в Алматы. Таким образом, инициатива Казахстана должна стать показателем искренности акторов, вовлеченных в разрешение афганской ситуации.

Стамбульский процесс: на пути к стабильности

Политика Казахстана по укреплению мира и безопасности задает новый алгоритм сотрудничества в Центральной Азии, в том числе и по отношению к Афганистану.

Эльнара БАЙНАЗАРОВА, ассоциированный исследователь, Институт исследования проблем мира Университета Тампере (Финляндия), доктор PhD:

– В 2014 году завершается миссия Международных сил содействия безопасности в Афганистане. Многие эксперты в связи с этим утверждают, что вопрос дальнейшего развития этой страны напрямую влияет на обеспечение безопасности в Центральной Азии. Однако, как отметил Глава нашего государства Нурсултан Назарбаев, вывод сил международной коалиции не должен рассматриваться как признак ослабления внимания мира к Афганистану.

Казахстан в связи с этим выступил с концепцией «мягких» инструментов воздействия: поддержки социальных проектов, инвестиций в человеческий капитал и других. Радует, что казахстанский подход нашел отражение в утвержденном плане мероприятий по шести отдельным пакетам мер доверия Стамбульского процесса. На мой взгляд, это стало значительным шагом в реализации механизмов мирного развития Афганистана.

Наша страна, не исключая радикальных сценариев развития ситуации в Афганистане, представляет свое видение его восстановления. Так, существующие вызовы во внутренней политике этой республики, как возможное усиление межэтнической борьбы за власть и радикализация религиозных групп, могут быть предупреждены активной социальной политикой, инвестициями в инфраструктурные проекты, что, несомненно, улучшит качество жизни. За последние пять лет Правительство РК уже вложило свыше 52 миллионов долларов в восстановление афганских школ, больниц, железнодорожных линий, в развитие сельского хозяйства, восстановление и строительство новых дамб, модернизацию ГЭС, обучение афганских студентов в вузах Казахстана и другие программы. Кроме того, для реализации транспортно-логистических проектов Казахстан готов предоставить порт Актау.

Открывая в Алматы министерскую конференцию в рамках Стамбульского процесса, Президент Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что Казахстан является твердым сторонником региональной интеграции, так как полноценное развитие межафганского диалога возможно лишь при условии многостороннего взаимодействия региональных игроков. В регионе давно обсуждаются перспективы вовлечения Афганистана в транспортно-логистические сети Южной и Центральной Азии. Стратегический интерес представляет проект Трансафганского газопровода (ТАРГ), маршрут которого пройдет через Туркменистан, Афганистан, Пакистан и Индию. К слову, концепция «нового Шелкового пути», предложенная США, также предлагает эволюцию афганского фактора из угрозы безопасности во взаимовыгодное сотрудничество.

Таким образом Казахстан выступает с собственным подходом обеспечения безопасности в Центральной Азии, применяя инструменты «мягкой» силы в социально-экономическом и культурно-гуманитарном измерениях.

Как начиналась война…

Одним из очагов напряжения не только Центральной Азии, но и всего мира является Афганистан, ставший жертвой заключительного аккорда противостояния Запада и СССР, или так называемой «холодной войны» XX века.

Болат САЙЛАН, доктор исторических наук, профессор, участник войны в Афганистане:

– ЦК КПСС, принимая решение о вводе 25 декабря 1979 года ограниченного контингента советских войск в Афганистан, скорее всего, не предполагал о страшных последствиях, к которым приведет война. После развала СССР многие эксперты пытались проанализировать причины ее возникновения. Давайте сегодня вспомним, как же начиналась афганская война.

27 апреля 1978 года под руководством группы офицеров-коммунистов в Афганистане произошел военный переворот, который преподнесли миру как социалистическую революцию. 30 апреля 1978 года на первом совещании Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) на должность генсека избрали Нур Мухамеда Тараки, он также считался главой правительства, а Бабрак Кармаль стал заместителем председателя Революционного совета и заместителем главы правительства Афганистана. Революционный совет, признанный высшим органом власти, объявил о рождении новой Демократической Республики Афганистан (ДРА). Казалось, страну ожидает коммунистический рай…

Но первые месяцы показали недееспособность новой власти. Земельная и другие реформы проводились с «революционными» перегибами, которые привели к тяжелым разрушениям в экономике сельскохозяйственной страны. Большинство крестьян бежало в Пакистан и Иран, пополнив ряды контрреволюционеров. Кроме того, усиление разногласий в рядах НДПА привело летом 1978 года к неповиновению армии. Несмотря на это между Нур Мухамедом Тараки и Хафизуллой Амином разгорелась борьба за власть. Афганские руководители под предводительством Тараки попросили Москву о военной помощи.

Руководство СССР, в свою очередь, стояло перед дилеммой, какую же революцию им защищать. В конце концов в Кремле решили устранить Хафизуллу, самовольно пришедшего к власти, и заменить его более честным деятелем. В это время в Москве с августа 1978 года тайно проживал на правах ссыльного прибывший из Чехословакии вождь афганской фракции «Парчам» Бабрак Кармаль. После беседы в КГБ ему предложили возглавить борьбу против Амина. Он дал согласие…

Итак, 10–12 ноября 1979-го «мусульманский» батальон прибыл на авиабазу Баграм в Афганистане. Чуть позже, 8 декабря, начальника главштаба Минобороны СССР Николая Огаркова срочно вызвали в Брежневу, в кабинете которого уже собралось «малое политбюро» в лице Ю. Андропова, А. Громыко и Д. Устинова. Огарков попытался еще раз убедить, что афганскую проблему надо решать не военной силой, а политическим путем. Но в Кремле не желали прислушиваться к доводам кадровых военных, и 24 декабря 1979 года появился первый письменный документ, а на следующий день в 15 часов по московскому времени началась, как надеялись командиры, «временная» операция. Но она переросла в войну.

Одной из ее главных причин сегодня называют нежелание советских руководителей признавать самовольно пришедшего к власти Х. Амина. Кроме того, в СССР опасались замены в Кабуле социалистической системы на американскую. Плюс к этому у советских коммунистов окончательно испортились отношения с США и НАТО.

Много приводится причин возникновения военных действий в Афганистане. Но ни одна из них не имела в виду интересов главного действующего лица – народа Афганистана, в восстановлении которого вместе с Казахстаном сегодня принимают активное участие все страны Центральной Азии.

Многоточие афганской проблемы

Конфликтная геополитическая и военная ситуация в Афганистане (включая внутренние междуусобные войны), сложившаяся в этой стране в XX веке, является «благодатной» почвой для наркотрафика и терроризма.

Куляш ТУРКЕЕВА, ведущий научный сотрудник Института экономики КН МОН РК:

– Необходимо отметить, что эта страна является одной из самых бедных в мире. Ее население насчитывает 30,6 миллиона человек, при этом ВВП на душу населения составляет лишь 528 долларов (данные 2010–2011 годов). Поддержка международного сообщества помогла осуществить определенные подвижки. Так, в 2012 году школу посещали 2,7 миллиона девочек по сравнению с 2002-м, когда насчитывалось чуть более 190 тысяч учениц; а доля афганцев, имеющих доступ к первичной медико-санитарной помощи и основным услугам по госпитализации, в 2012 году увеличилась до 60% с 9% в 2003 году. Однако 36% афганцев продолжают оставаться бедными и 75% – неграмотными. Большую часть среди них составляют женщины.

Правильное разрешение проблемы предлагает Глава Казахстана Нурсултан Назарбаев, отметивший, что «…ключ к решению проблем Афганистана находится в руках афганского народа и правительства как его законного представителя…»

В связи с этим, думаю, уместным будет сказать, что Группа организаций Всемирного банка оказывает поддержку Афганистану, обеспечивая прежде всего управление Трастовым фондом восстановления Афганистана (ARTF), а также финансовыми средствами, предоставляемыми Международной ассоциацией развития (MAP), фондом Всемирного банка для беднейших стран мира. С 2002 года в ARTF поступило 6,2 миллиарда долларов США от 33 доноров. На текущий трехлетний период средства MAP, предусмотренные для Афганистана, составляют около 493 миллионов долларов, из которых 144 миллиона были зарезервированы в 2012 финансовом году. На 2013 финансовый год приоритетные области для MAP включали здравоохранение, профессиональную подготовку и сети социальной защиты.

В среднем темпы экономического роста Афганистана за последние 10 лет составили 4,9%. Согласно прогнозным данным Всемирного банка у страны есть реальный потенциал увеличить его до 6,7%.

Институт экономики проводит исследование по проблеме экономического взаимодействия государств Центрально-Азиатского региона и транспграничного сотрудничества, сопредельных с Казахстаном государств. Для таких процессов характерны свои плюсы и минусы. Но при этом надо подчеркнуть, что в условиях глобализации особенно важным для государств Центральной Азии и в целом региона является достижение экономического роста национальных экономик и улучшение жизнеобеспечения населения. Оценивая сложившуюся ситуацию в целом, считаю, что мировой общественности и прежде всего ООН необходимо принять основополагающие резолюции в отношении Афганистана и региона.

Подготовила Раушан ШУЛЕМБАЕВА

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПАНОРАМА

Профсоюзы осложнят жизнь пассажирам

Забастовка ряда французских авиационных профсоюзов, запланированная на 11–13 июня, может серьезно осложнить жизнь пассажиров.

Местное управление гражданской авиации уже попросило действующие во Франции авиакомпании в эти три дня вполовину сократить число рейсов. В управлении советуют пассажирам поддерживать контакт с авиакомпаниями, чтобы получить информацию о рейсах, отмечает газета «Фигаро».

Организаторы забастовки хотят выразить протест плану Еврокомиссии по либерализации сферы гражданской авиации. Ожидается, что акция запронет оба парижских международных аэропорта, «Руасси-Шарль де Голль» и «Орли», а также аэропорты в Ницце, Марселе, Тулузе, Бове и Бордо.

Дневник раскроет тайны

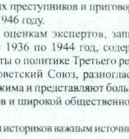
В США обнаружен личный дневник члена политического руководства фашистской Германии Альфреда Розенберга, объявленного Нюрнбергским трибуналом одним из главных военных преступников и приговоренного к смертной казни в 1946 году.

По предварительным оценкам экспертов, записи, охватывающие период с 1936 по 1944 год, содержат неизвестные прежде факты о политике Третьего рейха, планах нападения на Советский Союз, разногласиях внутри гитлеровского режима и представляют большой интерес для специалистов и широкой общественности, передает ИТАР-ТАСС.

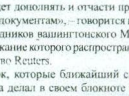
«Дневник послужит для историков важным источником информации, которая будет дополнять и отчасти противоречить уже известным документам», – говорится в научном заключении сотрудников вашингтонского Музея истории холокоста, содержание которого распространило информационное агентство Reuters.

Большая часть заметок, которые ближайший сподвижник Адольфа Гитлера делал в своем блокноте и на отдельных листах бумаги, пропала сразу после завершения Нюрнбергского трибунала, где они фигурировали в качестве вещественных доказательств.

Испытание стихией



Продолжается разгул стихии в Европе. В середине нынешней недели сильное наводнение ожидается в ряде районов Сербии. Из них уже идет эвакуация людей. Как передает ИТАР-ТАСС со ссылкой на МЧС страны, уровень воды в Дунае постоянно повышается и достигнет максимума в период с 12 по 13 июня.



Спасатели подготовили планы борьбы со стихией, посетили все населенные пункты, которым угрожает затопление, и предупредили их население об угрозе и необходимости вовремя подготовиться к эвакуации. Сейчас наиболее опасная ситуация складывается в муниципалитете Беочин, где вода уже подтопила несколько поселков.

В Венгрии в это воскресенье Дунай тоже поднялся на рекордный уровень: в Будапеште в 5 утра по местному времени вода оказалась на отметке 8,83 метра. Однако дамбы, защищающие город, на этот раз выдержали и наводнения в венгерской столице не произошло.

В Германии, по наблюдениям синоптиков, подобного наводнения не случалось последние 10 лет. Более 3 тыс. жителей города Магдебурга были эвакуированы из-за разлива Эльбы на востоке страны.

Расстреляли демонстрантов

До 31 выросло число жертв столкновения в Бенгази. Более 100 человек получили ранения, часть из них – в критическом состоянии. Об этом сообщили врачи больницы аль-Джала в ливийском городе.

Мирная демонстрация мирных жителей за расформирование вооруженной группировки «Щит Ливии» и возрождение полноценных вооруженных сил переросла в кровавое побоище. Сначала из толпы полетели камни, а в ответ ополченцы открыли огонь из стрелкового оружия. Из толпы также раздавались выстрелы, как минимум один боец ополчения погиб, несколько десятков пострадали.

После свержения режима Муаммара Каддафи новые власти страны не могут решить проблему с разоружением боевиков. Часть из них не складывает оружие, но подчиняется федеральным властям. Другие действуют сами по себе.

Кореи готовятся к переговорам

КНДР и Южная Корея согласовали темы для обсуждения на встрече министров. В центре внимания переговорщиков будет восстановление работы промышленной зоны в Кэсоне, возобновление туристических поездок южнокорейцев в курортную зону Кымгансан и воссоединение разделенных из-за Корейской войны семей.

Министерская встреча КНДР и Южной Кореи пройдет 12–13 июня в Сеуле. Об этом, как заявляет официальный Пхеньян, представители двух государств договорились накануне в приграничном поселении Пханмунджом.

В последний раз переговоры на рабочем уровне между официальными представителями Южной и Северной Кореи состоялись 2 года 4 месяца назад. Межкорейский диалог на уровне министров не проводился шесть лет – с июня 2007 года.

По сообщениям зарубежных информагентств подготовил Николай СЕРГЕЕВ, фото АФП